

## **Atelier n°4 – Stratégie et modes opératoires**

« Dessine-moi le Pays Basque de demain »

**Octobre 2010**

## Sommaire

- |  |       |
|--|-------|
| 1. Des outils techniques de suivi du projet global       | p.3   |
| 2. Les artisans du territoire et les modalités à trouver | p. 5  |
| 3. Les outils d'actions et outils réglementaires         | p. 16 |

# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

- a. Le plan-guide: où
- b. La temporalité du projet : quand
- c. La grille d'acteurs à mobiliser : qui et avec qui

# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

## a. Le plan-guide : où

### La traduction territorialisée du scénario souhaitable

#### CONCEPT ENVIRONNEMENTAL

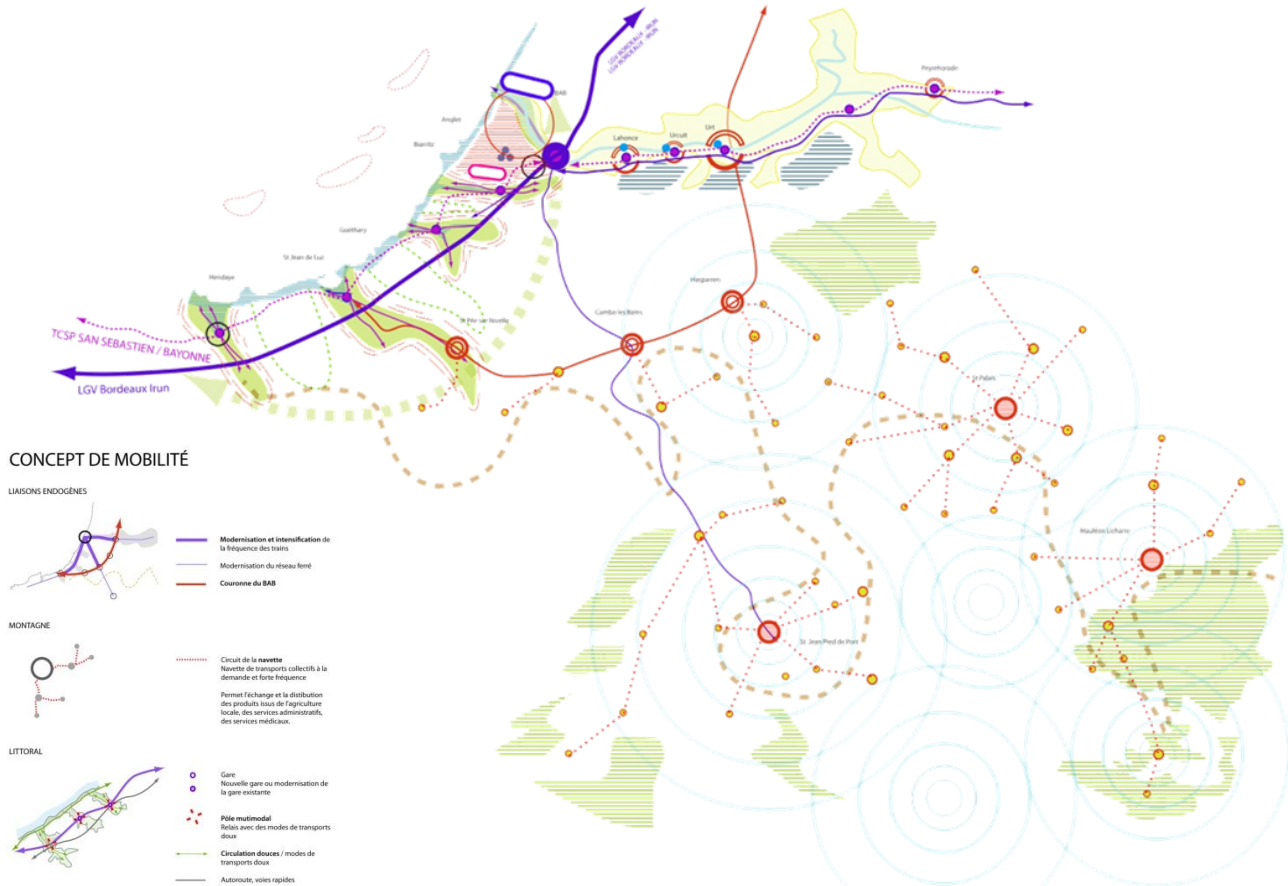
- VALLONS LITTORAUX**
- Espace naturel préservé : Espace de respiration dans le cordon urbanisé. Contraintes écologiques avec l'arrière pays. Nouveaux cadres pour le développement des villes.
  - Espace d'influence marine : Anticipation du recul du trait de côte.

#### VALLÉE DE L'ADOUR

- Jardin du Pays Basque : Vers une agriculture diversifiée à filières locales.
- Réserveur écologique : Préserver les milieux naturels sensibles liés à l'hydrographie de la vallée (Barthes).

#### CONCEPT URBAIN

- MONTAGNE**
- Ville BASE** : Lieu où sont rassemblés l'ensemble des services administratifs, postaux, des services aux entreprises et à la personne.
    - Lieu public de réunion, de rassemblement.
    - Principaux équipements médicaux, éducatifs et sportifs.
    - Coopérative agricole industrielle et transformation des produits agricoles.
    - Marchés, foires.
    - Lieu de transformation du bois pour la filière BOIS-ÉNERGIE.
  - Village MALTÉ** : Lieu de transformation et d'échange des produits agricoles locaux. Lieu de mutualisation de matériels agricoles spécifiques. Lieu de services aux agriculteurs, aux entrepreneurs, aux particuliers.
- LITTORAL**
- Déménager le littoral pour libérer la frange marine.
  - Ville linaire : à l'arc de cotons, l'organisant autour des vallons.
  - Nouvelles îles "énergie" du Pays Basque, productrices d'énergie renouvelable.
- VALLÉE DE L'ADOUR**
- Ville haute : Densification autour des édifices publics principaux.
  - Ville basse : Construire et densifier autour des gares en respectant les éléments hydrographiques.



#### CONCEPT DE MOBILITÉ

- LIARIONS ENDOGÈNES**
- Modernisation et intensification de la fréquence des trains.
  - Modernisation du réseau ferré.
  - Coronnes du BAB.
- MONTAGNE**
- Circuit de la navette : Nouvelle de transports collectifs à la demande et forte fréquence. Permet l'échange et la distribution des produits issus de l'agriculture locale, des services administratifs, des services médicaux.
- LITTORAL**
- Gare : Nouvelle gare ou modernisation de la gare existante.
  - Pôle multimodal : Relais avec des modes de transports doux.
  - Circulation douces / modes de transports doux.
  - Autoroute, voies rapides.
- ADOUR**
- Intensification de la fréquence des trains.
  - Création de nouvelles gares/arêts reliés à d'autres modes de circulation doux sur les collines pour relier les villages.
  - Multiplication des franchissements de l'Adour.

# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

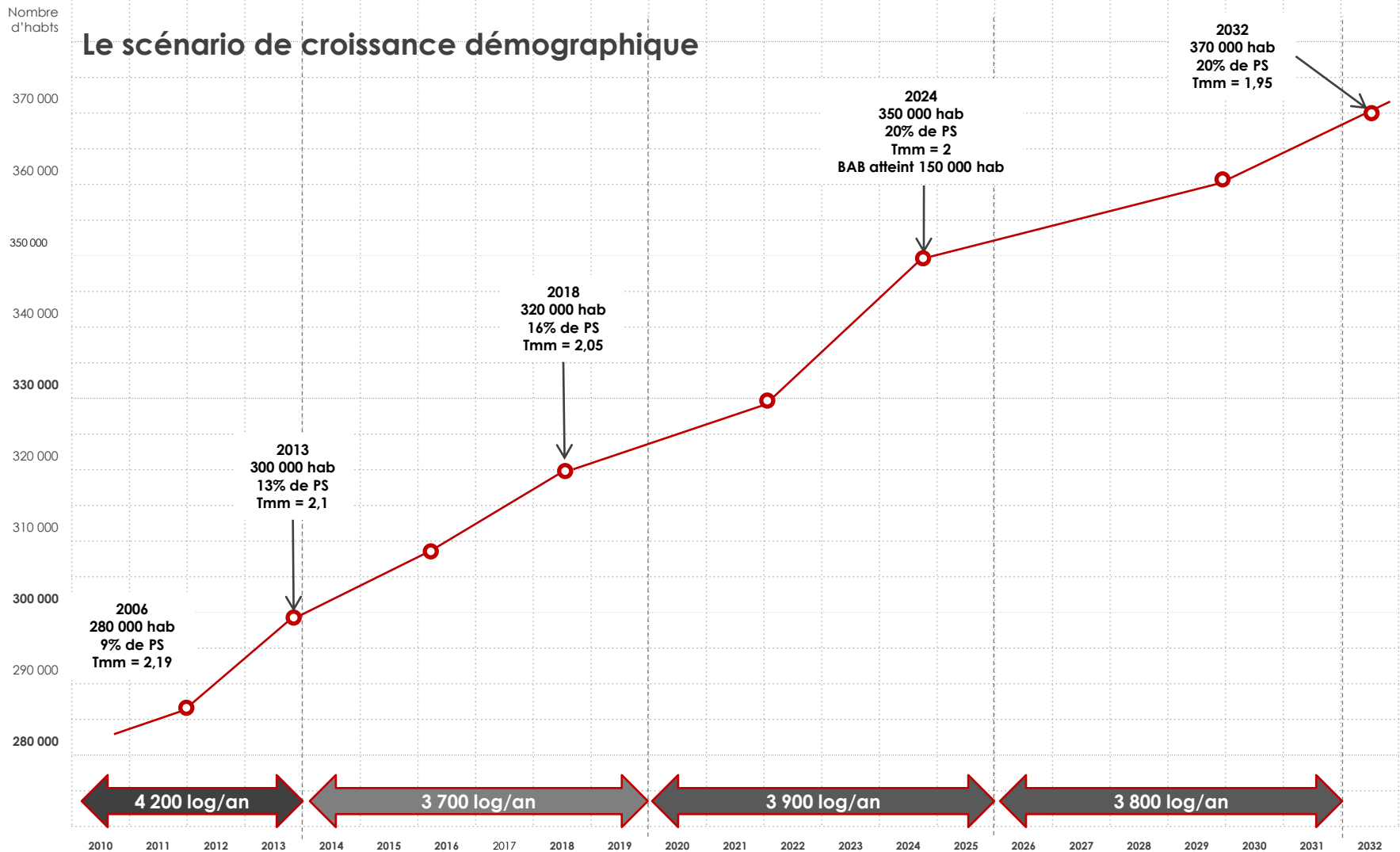
## b. La temporalité du projet : quand

5

1

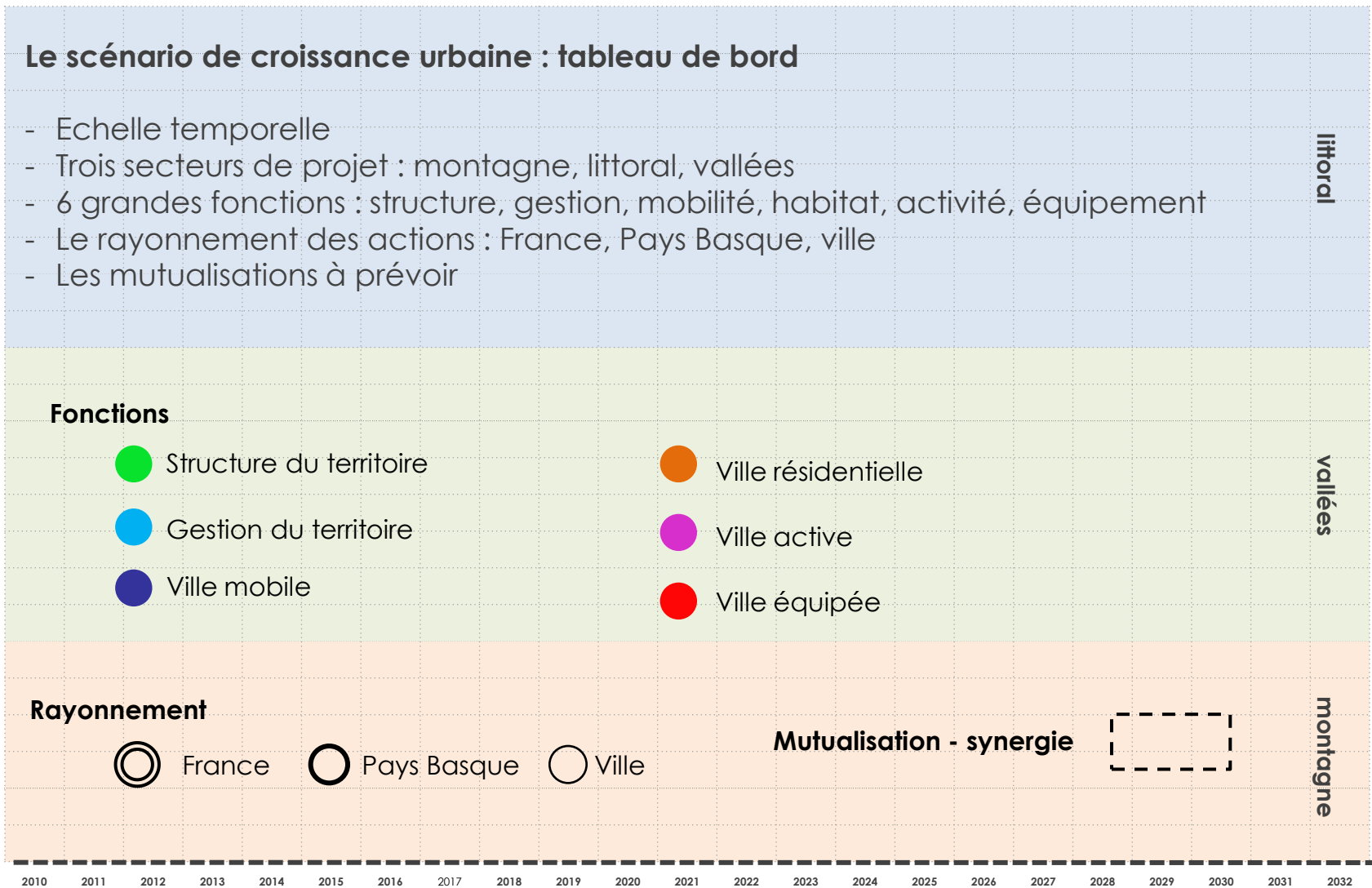
2

3



# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

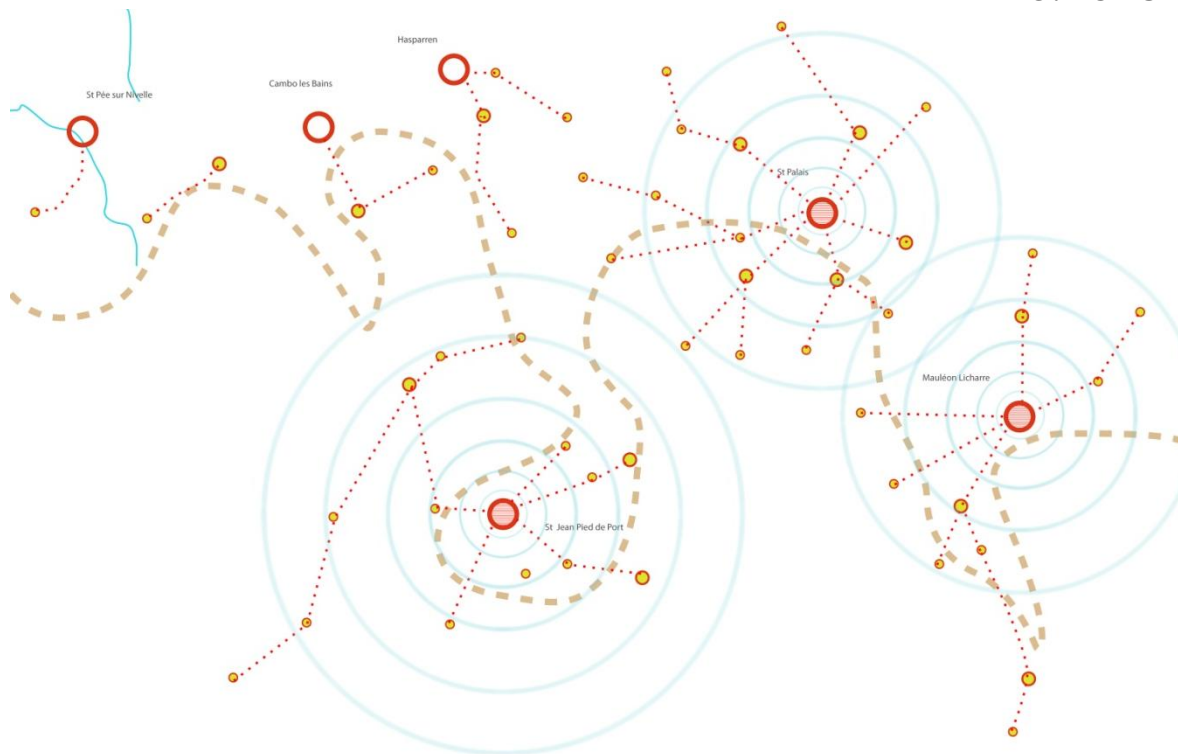
## b. La temporalité du projet : quand



# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

## b. La temporalité du projet : quand

LA MONTAGNE



### Ville BASE

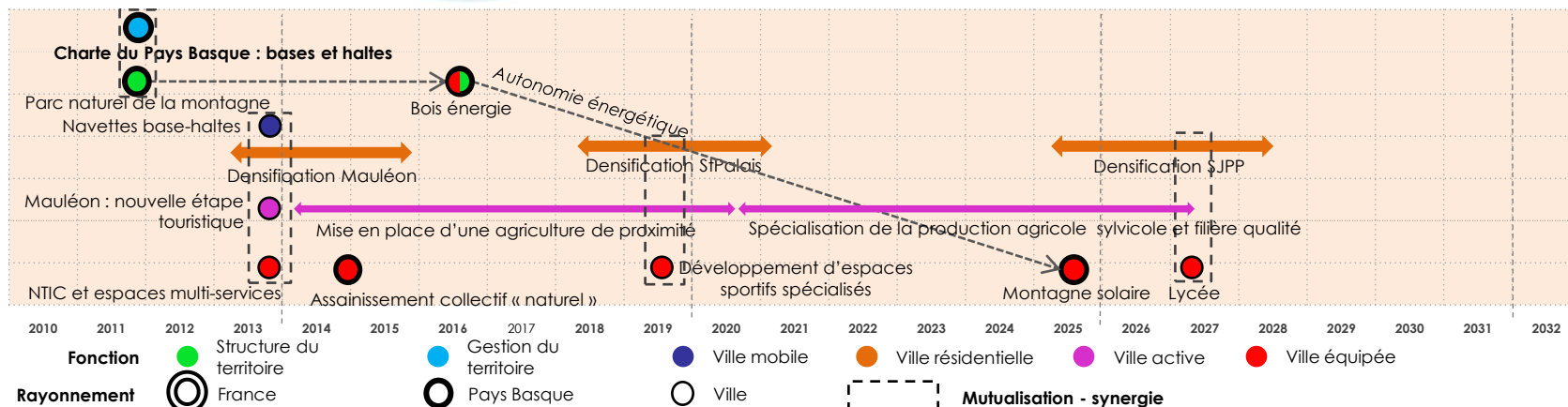
- Lieu où sont rassemblés l'ensemble des services administratifs, postaux, des services aux entreprises et à la personne
- Lieu public de réunion, de rassemblement
- Principaux équipements médicaux, éducatifs et sportifs

- Coopérative agricole industrielle et transformation des produits agricoles
- Marchés, foires
- Lieu de transformation du bois pour la filière BOIS-ENERGIE



### Village HALTE

- Lieu de transformation et d'échange des produits agricoles locaux
- Lieu de mutualisation de matériels agricoles spéciaux
- Lieu de services aux agriculteurs, aux entreprises, aux particuliers

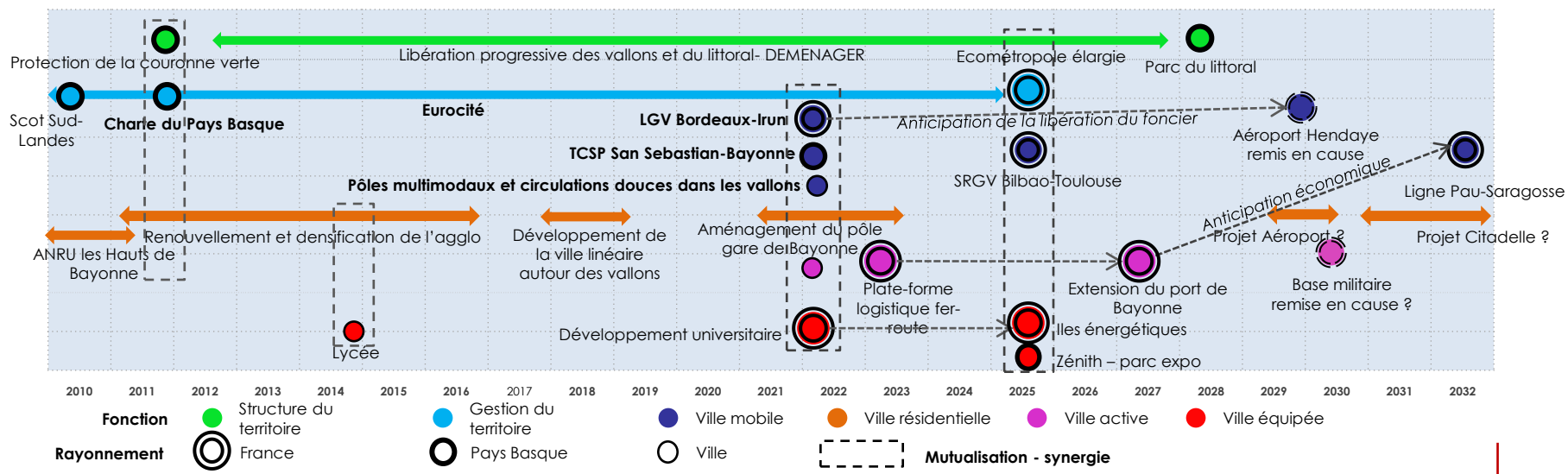
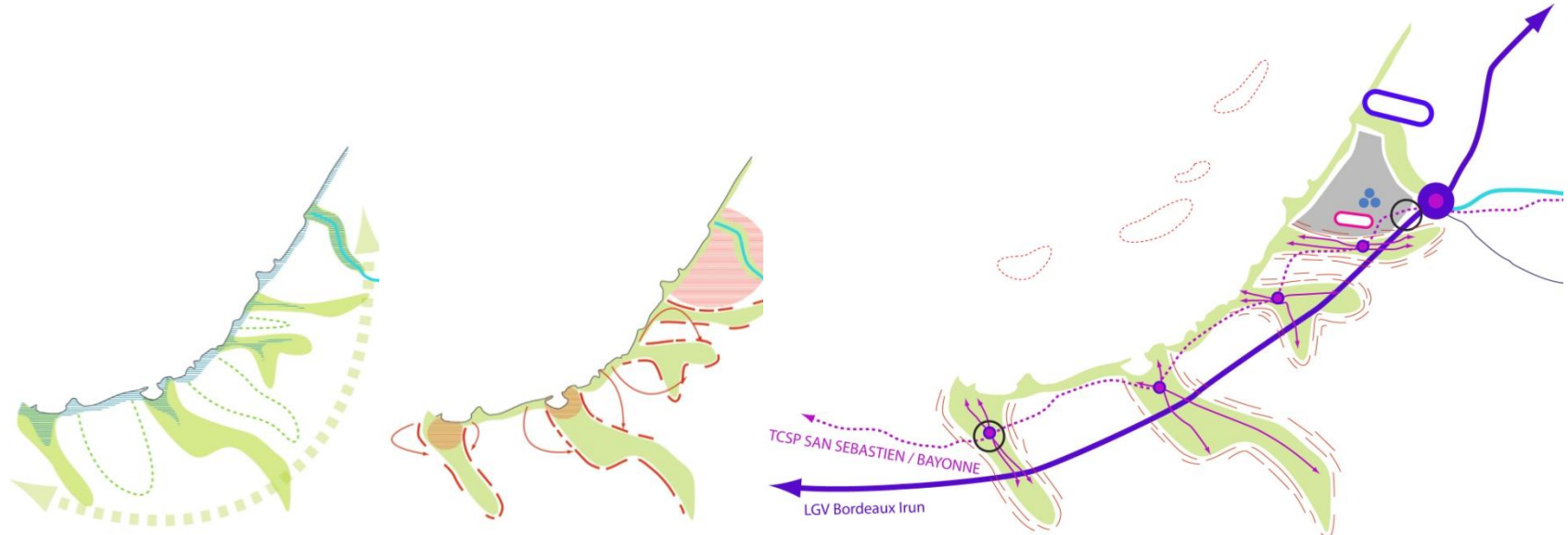


# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

## b. La temporalité du projet : quand

LE LITTORAL

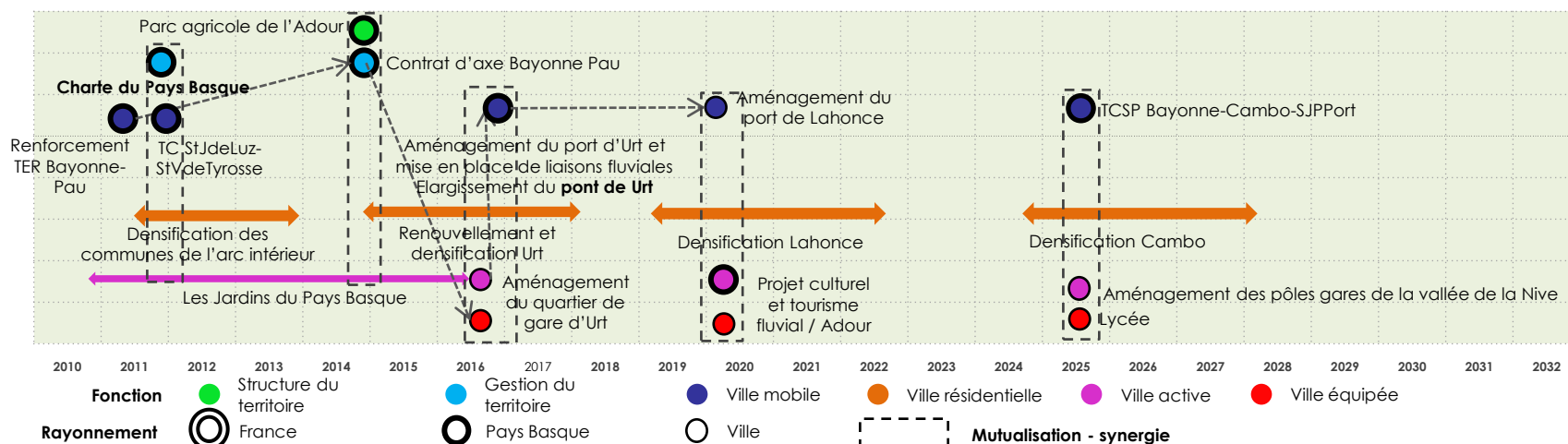
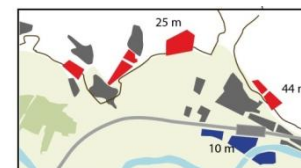
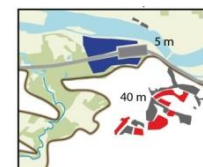
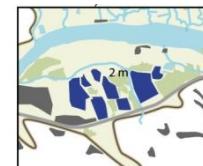
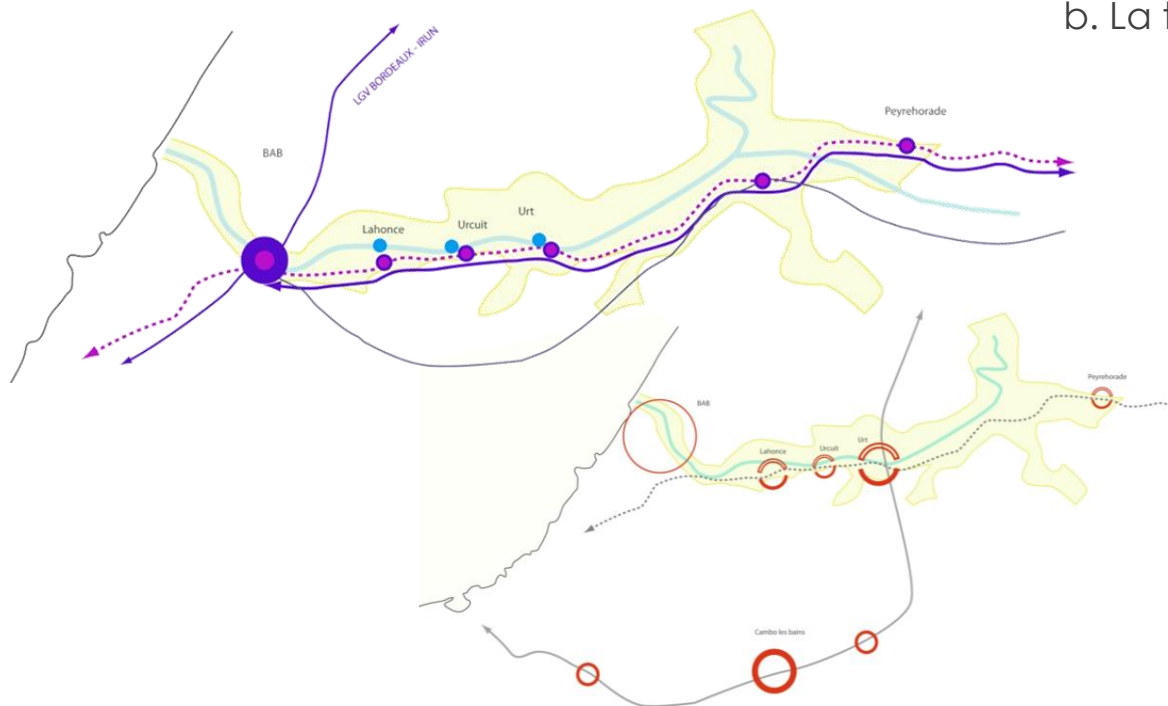
- S
- 1
- 2
- 3



# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

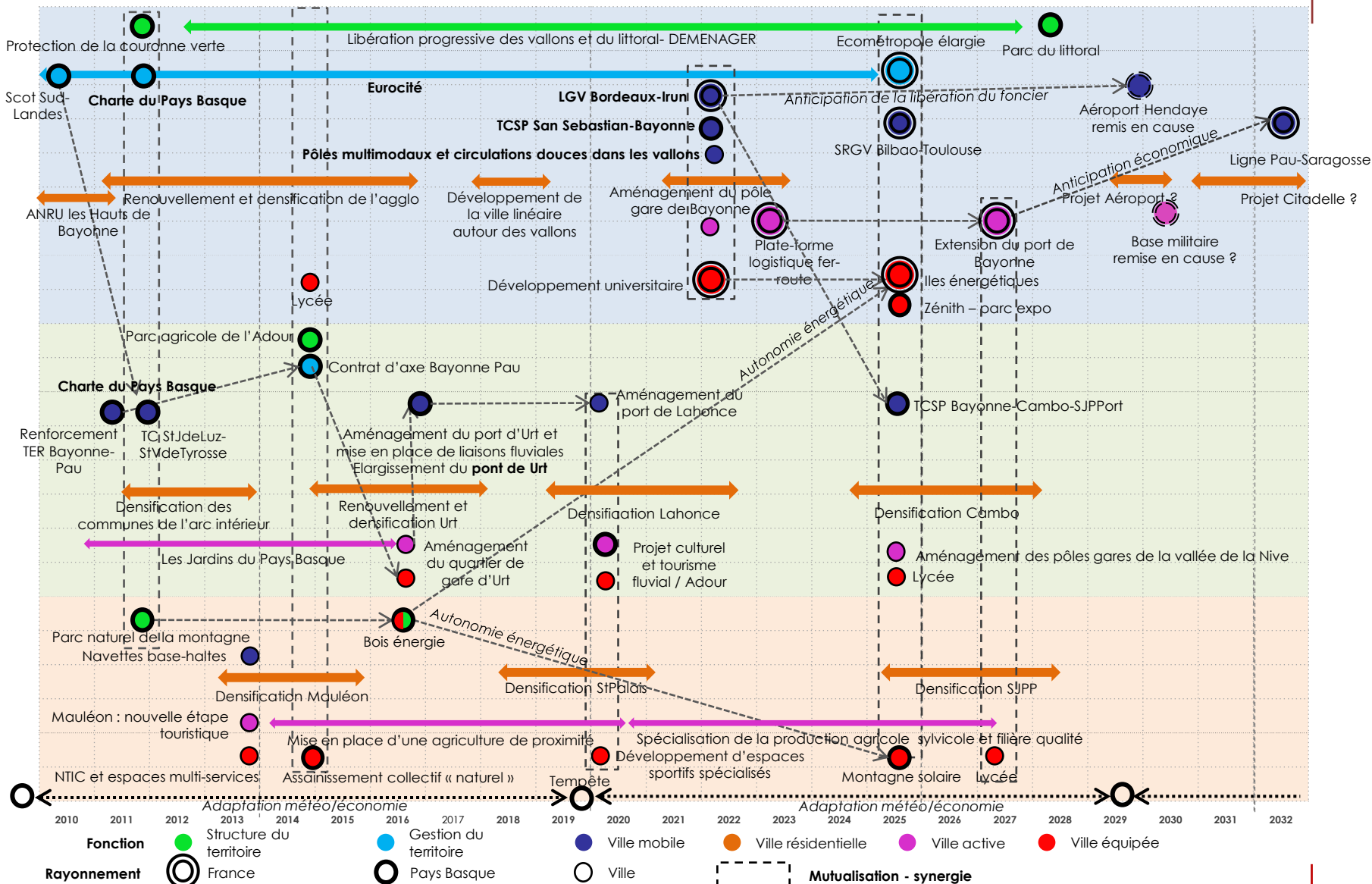
## b. La temporalité du projet : quand

LES VALLEES



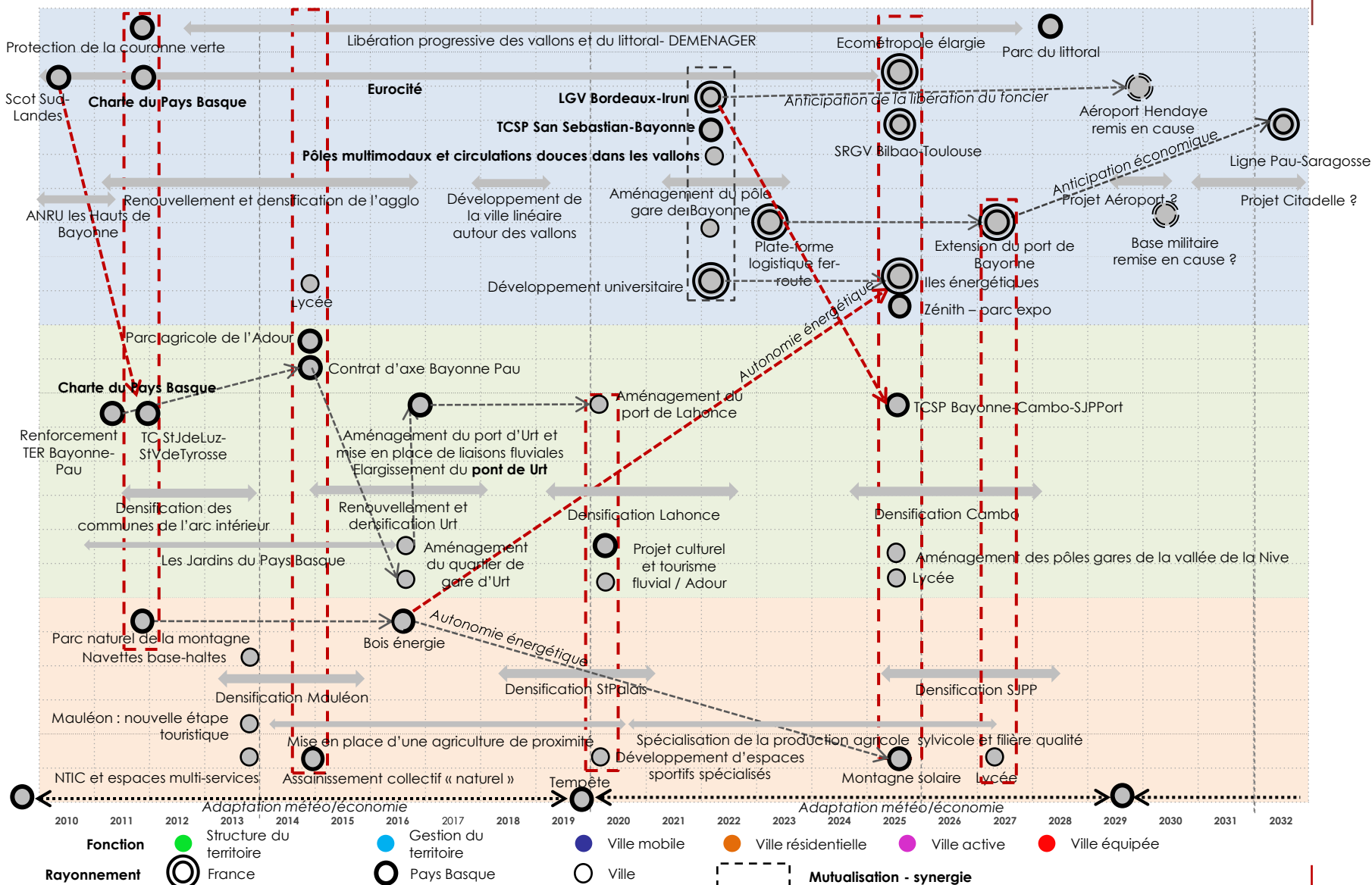
# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

## b. La temporalité du projet : quand



# 1. Des outils techniques de suivi du projet global

## b. La temporalité du projet : quand



# 1. Les outils techniques

## c. La grille d'acteurs à mobiliser

Une grille établie sur chaque secteur (littoral, montagne, vallées, et pour chaque action

| Secteur       | Fonction                | Action                               | Maîtrise d'ouvrage ou incitatrice | Partenaires à mobiliser |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           | Calendrier |      |           |
|---------------|-------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------|----|----|-------------------------|---------------------------|------------------------|---------|--------|---------------------------|------------|------|-----------|
|               |                         |                                      |                                   | Comm.                   | CC | CA | Syndicat dépt d'énergie | Syndicat gestion des eaux | Syndicat de transports | Départ. | Région | Asso. prof <sup>els</sup> |            |      |           |
| La montagne   | structure du territoire | Montagne-taillis énergétique         | syndicat dépt d'énergie           | X                       | X  |    | X                       |                           |                        |         | X      | X                         |            | 2016 |           |
|               | gestion                 | Parc naturel de la montagne          | Région                            |                         | X  |    |                         |                           |                        |         |        |                           | X          | 2011 |           |
|               | ville mobile            | Navettes base-haltes                 | CC                                | X                       |    |    |                         |                           | X                      | X       | X      |                           |            | 2013 |           |
|               | ville active            | Mauléon : nouvelle étape touristique | commune                           |                         | X  |    |                         |                           |                        |         |        |                           | X          | 2013 |           |
|               | ville habitée           | Densification Mauléon                | CC                                | X                       |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |      | 2013-2016 |
|               |                         | Densification StPalais               | CC                                | X                       |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |      | 2018-2021 |
|               |                         | Densification SJPP                   | CC                                | X                       |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |      | 2025-2028 |
| ville équipée | Espaces multi-services  | CC                                   | X                                 |                         |    |    |                         |                           |                        | X       |        |                           |            | 2013 |           |
|               | Assainissement / haltes | syndicat gestion des eaux            | X                                 |                         |    |    |                         | X                         |                        | X       |        |                           |            | 2019 |           |
|               | Montagne solaire        | syndicat dépt d'énergie              |                                   | X                       |    |    |                         |                           |                        | X       | X      | X                         |            | 2025 |           |
|               | Lycée                   | Région                               | X                                 | X                       |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            | 2027 |           |

# 1. Les outils techniques

## c. La grille d'acteurs à mobiliser

| Secteur       | Fonction  | Action   | Maîtrise d'ouvrage ou incitatrice | Partenaires à mobiliser |    |    |                               |                                 |                              |         |        |                           | Calendrier |           |
|---------------|---|--|-----------------------------------|-------------------------|----|----|-------------------------------|---------------------------------|------------------------------|---------|--------|---------------------------|------------|-----------|
|               |   |  |                                   | Comm.                   | CC | CA | Syndicat<br>dépt<br>d'énergie | Syndicat<br>gestion<br>des eaux | Syndicat<br>de<br>transports | Départ. | Région | Asso. prof <sup>els</sup> |            |           |
| Le littoral   | structure<br>du<br>territoire   | Protection de la<br>couronne verte<br>Parc du littoral   | CA-CC                             | X                       |    |    |                               |                                 |                              |         |        |                           | 2011       |           |
|               |   |  | CA                                | X                       |    |    |                               |                                 | X                            | X       | X      |                           | 2014       |           |
|               | gestion   | Scot Sud-Landes<br>Charte du Pays<br>Basque<br>Eurocité<br>Ecométropole élargie                    | CA-CC                             |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        |                           |            |           |
|               |   |  | conseils des élus                 | X                       | X  | X  |                               |                                 |                              |         | X      | X                         |            | 2011      |
|               |   |  | CA                                |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        |                           |            | 2010-2025 |
|               | ville mobile  | LGV Bordeaux-Irun<br>TCSP San Sebastian-<br>Bayonne<br>SRGV Bilbao-Toulouse<br>Ligne Pau-Saragosse | conseils des élus                 | X                       | X  | X  |                               |                                 |                              |         |        |                           |            | 2025      |
|               |   |  | RFF                               |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        |                           |            | 2022      |
|               |   |  | CA                                |                         |    |    |                               | X                               |                              |         | X      |                           |            | 2022      |
|               |   |  | RFF                               |                         |    |    |                               |                                 |                              |         | X      |                           |            | 2025      |
|               | ville active  | Plate-forme logistique<br>fer-route<br>Extension du port de<br>Bayonne                             | RFF                               |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        | X                         |            | 2032      |
|               |   |  | CA                                |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        | X                         |            | 2023      |
|               | ville habitée   | ANRU les Hauts de<br>Bayonne<br>Renouvellement et<br>densification aggro                           | CA                                |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        | X                         | X          | 2027      |
| commune       |   |  |                                   |                         |    |    |                               |                                 |                              | X       | X      |                           | 2008-2011  |           |
| ville équipée | Développement<br>universitaire<br>Iles énergétiques<br>Zénith – parc expo | CA   | X                                 |                         |    |    |                               |                                 |                              |         |        |                           | 2011-2016  |           |
|               |   | CA   |                                   |                         |    |    |                               |                                 |                              | X       | X      | X                         | 2022       |           |
|               |   | CA   |                                   |                         |    | X  |                               |                                 | X                            | X       |        |                           | 2025       |           |
|               |   |  | CA                                |                         |    |    |                               |                                 | X                            |         |        |                           | 2025       |           |

# 1. Les outils techniques

## c. La grille d'acteurs à mobiliser

| Secteur             | Fonction                                    | Action  | Maîtrise d'ouvrage ou incitatrice          | Partenaires à mobiliser |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           | Calendrier |           |           |
|---------------------|---|---|--|-------------------------|----|----|-------------------------|---------------------------|------------------------|---------|--------|---------------------------|------------|-----------|-----------|
|                     |   |   |  | Comm.                   | CC | CA | Syndicat dépt d'énergie | Syndicat gestion des eaux | Syndicat de transports | Départ. | Région | Asso. prof <sup>els</sup> |            |           |           |
| Les vallées         | structure du territoire                     | Parc agricole de l'Adour                            | Association collectivités - professionnels | X                       | X  |    |                         | X                         |                        |         | X      |                           |            | 2016      |           |
|                     | gestion                                     | Contrat d'axe Bayonne Pau                           | CA-CC                                      |                         |    |    |                         |                           | X                      |         | X      | X                         |            | 2014      |           |
|                     | ville mobile                                | Renforcement TER Bayonne-Pau                        | Région                                     |                         | X  | X  |                         |                           |                        | X       |        |                           |            |           | 2011      |
|                     |   | TC StJdeLuz-StVdeTyrosse                            | CC   |                         |    |    |                         |                           |                        | X       | X      | X                         |            |           | 2012      |
|                     |   | Aménagement du port et du pont de Urt               | Département                                |                         | X  | X  |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2018      |
|                     |   | Liaisons fluviales /Adour                           | Département                                |                         | X  | X  |                         |                           |                        | X       |        |                           |            |           | 2018      |
|                     |   | Aménagement du port de Lahonce                      | Département                                |                         | X  |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2019      |
|                     |   | TCSP Bayonne-Cambo-SJPPort                          | CA-CC                                      |                         |    |    |                         |                           |                        | X       | X      | X                         |            |           | 2023      |
|                     | ville active                                | Aménagement du quartier de gare d'Urt               | commune                                    |                         |    | X  |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2016      |
|                     |   | Projet culturel et tourisme fluvial / Adour         | Département                                |                         |    | X  |                         |                           |                        |         |        | X                         |            |           | 2019      |
|                     |   | Aménagement des pôles gares de la vallée de la Nive | commune                                    |                         |    | X  |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2023      |
|                     | ville habitée                               | Renouvellement et densification Urt                 | commune                                    |                         |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2015-2018 |
|                     |   | Densification des communes de l'arc intérieur       | commune                                    |                         |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2011-2014 |
|                     |   | Densification Lahonce                               | commune                                    |                         |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            |           | 2018-2021 |
| Densification Cambo |   | commune   |  |                         |    |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            | 2023-2026 |           |
| ville équipée       | Aménagement du quartier de gare d'Urt       | commune   |  |                         | X  |    |                         |                           |                        |         |        |                           |            | 2016      |           |
|                     | Projet culturel et tourisme fluvial / Adour | Département   |  |                         | X  |    |                         |                           |                        |         | X      |                           |            | 2019      |           |

## 2. Les artisans du territoire et les modalités à trouver

- a. Une stratégie opératoire
- b. Trouver d'autres acteurs et structures
- c. Les outils de densification

## 3. Les outils et artisans du territoire

### a. Une stratégie opératoire

- L'avenir du Pays Basque fortement **lié aux projets plus larges** : européens, nationaux, régionaux
- **L'ambivalence du territoire**, très urbain sur la côte, rural à l'intérieur :
  - des spécificités à allier dans un système territorial équilibré
  - une position d'intermédiaire indispensable entre les agglomérations millionnaires et les espaces ruraux
- La nécessité de porter un projet **d'une seule voie** face aux acteurs extérieurs
- Un rapprochement nécessaire **avec les territoires voisins** : fédérer les agglomérations autour de problématiques communes (maintien des territoires ruraux habités, déplacements, etc.)
- La force d'un **territoire novateur** en termes de gouvernance, à étendre au savoir-faire en matière d'aménagement : être laboratoire ouvert, associant des acteurs économiques, des associations, etc.
- **Le soutien et la reconnaissance** des actions à rechercher (labellisation? Eco-cité, Pôle d'Excellence Rurale)



### L'appel à projet des PER 2<sup>ème</sup> génération (DATAR)

#### Les enjeux

##### 1. Accroître la capacité économique des territoires ruraux

- valoriser les productions, les potentialités naturelles des territoires, les savoir-faire techniques, ...
- rechercher un développement territorial coordonné, de l'amont jusqu'à la commercialisation, voire la promotion touristique ;
- permettre le maintien et le développement de l'activité, notamment via les centres de télétravail (télécentres) ;

##### 2. Répondre aux besoins de la population dans le domaine des services au public en fonction des évolutions des territoires

- Structurer et accompagner une offre cohérente de services et de nouvelles formes d'organisation dans l'accès à ces services.
- Organiser l'offre autour des besoins de la population et de ses modes de vie
- Avoir recours à de nouveaux types de partenariat, aux nouvelles technologies.

<http://poles-excellence-rurale.datar.gouv.fr/>

## 3. Les outils et artisans du territoire

### b. Trouver d'autres acteurs et structures

La nécessité de trouver une structure qui  **fédère l'ingénierie technique**  existante et lui donne une nouvelle organisation d'expression au service d'**une stratégie commune. L'expérimentation et l'innovation**  doivent être un outil pour répondre à l'ambition du projet :

- Le montage d'un **GIP de management collégial** du territoire regroupant un panel d'acteurs, sans hiérarchie politique (agriculteurs, industriels, collectivités, associations, etc.) qui permette de fédérer des partenaires sur des problématiques locales.
- S'inspirer des **IBA** en Allemagne : *Internationale Bauausstellung*, en français, exposition internationale d'architecture, qui mettent l'accent sur l'innovation pour faire émerger des projets de développement complexes en les transformant en processus de communication
- Expérimenter de nouveaux montages, de nouvelles filières d'innovation techniques dans le domaine du métabolisme territorial notamment. Ce thème pourrait être porteur d'un projet national (Eco-territoires ruraux auprès du Ministère de l'Écologie, de l'Énergie, du Développement durable et de l'Aménagement du territoire) voire européen.
- Communiquer sur le projet, trouver les **«ambassadeurs»** du Pays Basque 2030, se servir du fait que l'on est une terre d'émigration et que les Basques de l'extérieur peuvent porter l'image du Pays Basque d'aujourd'hui et de demain.

Pour un rapprochement avec **l'agglomération paloise**

- Deux agglomérations liées :
    - géographiquement par le réseau hydrographique (l'Adour et le Gave de Pau),
    - matériellement par de grandes infrastructures (l'autoroute, la voie ferrée),
    - et administrativement (Préfecture et Sous-préfecture).
  - Deux agglomérations attractives du sud-ouest, confrontées aux mêmes difficultés liées à l'habitat :
    - un déficit de logements abordables dans les cœurs de ville entraînant une désertification des centres,
    - un étalement urbain grandissant posant des difficultés de gestion des services,
    - une croissance à gérer sans dénaturer leur patrimoine environnemental.
  - Deux bassins d'emplois importants du territoire qui drainent non seulement une partie du Pays Basque mais aussi du sud des Landes.
- ⇒ Le **territoire d'entre deux** peut répondre aux besoins des ménages biactifs, à condition d'assurer une **desserte de qualité** en transports en commun lourds (vers un contrat d'axe).

## 3. Les outils et artisans du territoire

### c. Les outils de densification

#### Densification, autour des gares, hiérarchisation de l'offre de services : quels outils d'aménagement ?

##### Densifier les villes et les bourgs

« On ne pourra amener les ménages à renoncer à l'espace de la maison individuelle pour des "maisons de ville" si on ne leur offre pas, en contre partie, une véritable ambiance urbaine. »

Éric Charmes, laboratoire CNRS « Théorie des mutations urbaines » - 2002

Trois aspects sont essentiels :

- Une **bonne localisation** : notion d'urbanisation aux « bons endroits »
- La **forme** : petits collectifs et individuels groupés, qui puissent répondre aux aspirations en termes d'habitat
- Les orientations d'aménagement des Plans Locaux d'Urbanisme** doivent s'adapter aux principes des trames paysagères existantes, dans un respect des vides et des pleins.
- Une **mixité fonctionnelle**, une offre de transports efficace, d'équipements et de services de proximité qui faciliteront le choix de ce mode de vie.



ZAC des Vignes à Servon-sur-Vilaine, 78 log/ha

##### Articulation aménagement et transports

« Les quartiers de gare doivent être des lieux privilégiés de la densification »

##### Plans de Déplacements Urbains et PLU

⇒ Les *Divat* de Lille : des disques de valorisation des axes de transport, disques de 500 m de rayon centrés sur les stations de métro/tramway ou gares.

Les PLU : le levier du COS

- bonus incitatifs sur des périmètres de proximité
- COS minimum aux « bons endroits » avec simultanément une politique de frein voire de gel de l'urbanisation ailleurs

##### Démarche de projet : les contrats d'axe

Contrat entre monde du transport et monde de l'aménagement autour d'un projet de territoire commun (Grenoble et Toulouse)

##### L'incitation allemande

Des subventions forfaitaires mis en place par le *Land* :

- selon la typologie des constructions pour les quartiers situés à moins de 500 m d'un site propre ou moins de 1 km d'une gare
- sur les zones d'aménagement pour la mise en valeur de terrains à proximité des arrêtes ferrées et TCSP
- programme d'actions en faveur de la réhabilitation et la requalification des gares et emprises ferroviaires, le « programme action pour 100 gares »

Atelier Marion Talagrand  
paysage et urbanisme

55 rue du Faubourg Saint-Denis 75010 Paris  
marion.talagrand@wanadoo.fr  
01 40 22 98 53



## Atelier n°4 – Stratégie et modes opératoires

« Dessine-moi le Pays Basque de demain »

Octobre 2010